



Mayores de 55 años en el mercado de trabajo español

UNA DÉCADA DE PÉRDIDAS

Gabinete Técnico Confederal

Abril 2018

Contenido

Resumen ejecutivo	3
1) Las personas mayores de 55 años en Europa	5
Actividad	6
Ocupación	7
Desempleo	8
Formación a lo largo de la vida	9
2) La población mayor de 55 años en España	11
La población inactiva	12
La población activa	14
La población empleada	16
Calidad en el empleo	18
La población desempleada	20
3) Algunas reflexiones	24
Impacto en la pensión de jubilación	24
El coste para la Seguridad Social	25
Propuestas de políticas de empleo	26

Resumen ejecutivo

Los cambios ocurridos en el mercado de trabajo español en la década 2007-2017 han tenido efectos claros sobre las personas mayores de 55 años y su relación con el mercado laboral.

Por un lado, han seguido activos en el mercado de trabajo y, en el caso de las mujeres, se han incorporado con el fin de mantener los ingresos en el hogar.

- Aumenta entre 2007 y 2017 un 51,4% el número de personas activas por encima de los 55 años. En el caso de los hombres el incremento es del 30% y entre las mujeres de un llamativo 90%. Como consecuencia, el peso de los mayores de 55 años en el total de activos del país ha crecido, así como las tasas de actividad en este tramo de edad.

En muchos casos, las personas mayores de 55 años han tenido que aceptar subempleos, temporales y parciales.

- Debido al aumento del empleo en el grupo, se produce un incremento en doble dirección: una mayor representación del colectivo de más de 50 años, tanto en la contratación indefinida como, y este es el punto a resaltar, en la temporal.
- Las tasas de parcialidad son en 2017 más elevadas que en 2007 en el conjunto del grupo de mayores de 55 años. Y, además, de las 381.100 personas mayores de 55 años que tienen una jornada a tiempo parcial en 2017, un 49,3% la acepta de manera involuntaria, por no encontrar un trabajo a tiempo completo, 30 puntos por encima de la tasa de parcialidad involuntaria registrada en 2007.

Por otro lado, una parte importante de las personas mayores de 55 años ha sido golpeada por el desempleo y por el paro de larga duración.

- En 2017, de los 3,9 millones de desempleados contabilizados por la EPA, 539.800 se encontraban en el grupo de edad por encima de los 55 años. Es decir, un 13,7% de los desempleados tiene más de 55 años.
- Resalta el incremento que se ha producido desde 2007 en el volumen de desempleados mayores de 55 años. Mientras el número total de personas desempleadas ha crecido en el periodo un 112%, entre los 55 y más años lo ha hecho un 293%, pasando de 137.500 parados de esa edad a 539.800.
- La tasa de desempleo de las personas con más de 55 años se ha multiplicado por tres desde 2007, pasando de un 5,7% a cerca del 14,8% en 2017.

- Entre los mayores de 55 años el porcentaje de parados de larga duración alcanzó un 50,8% en 2007 y se elevó hasta el 72,1% en 2017. En total, en 2017, 389.200 personas mayores de 55 años llevaban buscando empleo más de un año.
- También ha sido cada vez mayor la incidencia de las personas que llevan buscando empleo más de dos años. Este paro de muy larga duración afectaba en 2017 al 38,4% del total de los desempleados y al 60,1% de los desempleados mayores de 55 años. Sumando, 324.600 mayores de 55 años llevan buscando empleo más de dos años.

La extensión en la situación de desempleo y las restricciones de acceso a la protección por desempleo, ha conducido a un descenso en la cobertura de las personas en ese rango de edad.

- Los datos ofrecidos por el Servicio Público de Empleo Estatal (a diciembre de 2017) muestran que de los 3,4 millones de parados registrados, un 23% tiene más de 55 años (786.917).
- De los 1.894.209 beneficiarios de prestaciones por desempleo contabilizados en diciembre de 2017, 546.312 tenían más de 55 años (un 28,8%). De este grupo por encima de los 55 años, 115.983 recibían la contributiva (sobre un total de 768.928, lo que significa el 15,1%) y, más llamativo, 378.566 mayores de 55 años recibían prestaciones asistenciales (sobre un total de 886.982, lo que significa un 42,7%).
- En total, 546.312 personas desempleadas mayores de 55 años reciben algún tipo de prestación por desempleo (contributiva, asistencial, RAI y PAE), lo que deja fuera del sistema de protección a 240.605 desempleados mayores de 55 años.
- A ello habría que sumar las personas inactivas que deciden no continuar en las listas de los Servicios Públicos, al no estar percibiendo ni prestación ni servicios de empleo.

En este sentido, el efecto desánimo ha crecido entre las personas mayores de 55 años, debido a la falta de oportunidades de empleo y formación y a la ausencia de políticas activas de empleo centradas en este colectivo.

- Considerando en conjunto el grupo de 55 y más años, un 1,7% de las personas inactivas no busca empleo porque cree que no lo va a encontrar: 178.600 mayores de 55 años lo afirman en 2017, frente a 92.300 personas en 2007, lo que supone un aumento del 93%.
- La EPA considera que en 2017, 190.400 personas inactivas mayores de 55 años eran activas potenciales (de ellas, 152.300 afectadas por el efecto desánimo, un grupo que ha crecido un 123,6% desde 2007).

1) Las personas mayores de 55 años en Europa

El análisis de la población mayor de 55 años y su relación con el mercado de trabajo ofrece diferencias entre España y Europa.

Una primera diferencia que llama la atención se fundamenta en que del total de activos mayores de 55 años en España (3,5 millones) más del 95% se encuentra en la franja entre 55 y 64 años, mientras la participación activa en el mercado de trabajo es más baja a partir de los 65 años en España.

Los datos reflejan que el comportamiento frente a la decisión de querer participar o no en el mercado laboral a partir de los 55 años ha sido diferenciado entre sexos a lo largo de la crisis. En el caso de los hombres se ha apreciado un descenso desde 2007, es decir, de abandono del mercado de trabajo (jubilaciones, jubilaciones anticipadas, despidos y efecto desánimo).

En el caso de las mujeres, han pasado a incorporarse al mercado de trabajo por efecto del trabajador adicional, buscando compensar los ingresos perdidos en el hogar, por la reducción de empleo entre hombres y jóvenes. Y esta tendencia se presenta con mayor intensidad en España que en Europa.

También destaca en España que del total de ocupados mayores de 55 años (2,95 millones), un 95% está entre 55 y 64 años, mientras la ocupación es inferior a partir de los 65 años, señalando otra de las diferencias en este colectivo en España frente a Europa. Para los mayores de 65 años, se encuentra una tasa de ocupación del 1,9% en España, que ha descendido unas décimas desde 2007; frente al 5,6% de Europa, donde se observa además un aumento.

La tasa de empleo para el grupo de 55 a 64 años en Europa es superior al 55%, mientras en España se sitúa por debajo del 50%. Cabe destacar la desigual evolución seguida por las tasas de ocupación entre 2007 y 2016. Partiendo de valores similares de media (alrededor del 45% para el grupo de 55 a 64 años), en Europa la tasa avanza 10 puntos, mientras en España apenas lo hace 5 puntos.

De los 44 millones de personas mayores de 55 años activas en la Unión Europea (UE actual), 2,6 millones no tienen empleo. De ellas, más del 96% se encuentra entre los 55 y los 64 años (2,5 millones). Una proporción parecida muestra la Unión de los 15 países (UE15), mientras en España el porcentaje es más elevado (del 99%).

En España vive el 22% de las personas desempleadas mayores de 55 años de la UE actual. Un porcentaje que sube al 26% al considerar la UE de los 15 países.

Las principales diferencias se dan en las tasas de paro. En España, llega al 17% entre las personas de 55 a 64 años, mientras en Europa la tasa es 10 puntos inferior, del 7%. Para los mayores de 65 años, en España, es del 4,7%, mientras en Europa el valor es alrededor del 2%.

Actividad

La UE actual cuenta en su territorio con 44 millones de personas mayores de 55 años que están empleadas o buscan trabajo (es decir, personas activas). De ellas, más de 38 millones tiene entre 55 y 64 años (88%) y 5,4 millones más de 65 años.

Porcentajes similares se encuentran en la UE15. Sin embargo, en España llama la atención que del total de activos mayores de 55 años (3,5 millones), el 95% (3,36 millones) se encuentra en la franja entre 55 y 64 años, mientras la participación activa en el mercado de trabajo es muy baja a partir de los 65 años, señalando una diferencia entre este colectivo en España frente a Europa.

Población activa de 55 y más años en Europa, 2016 (en miles)

	55 – 64 años	65 años y más	Mayores 55
UE ACTUAL	38.676,0	5.423,4	44.099,4
UE 15	31.387,6	4.431,6	35.819,2
España	3.364,1	166,2	3.530,3

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Esta situación queda contrastada mediante el análisis de la tasa de actividad. Mientras que para el tramo de 55 a 64 años, las tasas son similares en Europa y en España (entorno al 60%), para los mayores de 65 años, las tasas en España se sitúan muy por debajo (2% frente a 5,7% en la UE). Una situación que se repite tanto en hombres como en mujeres.

En cuanto a la evolución seguida entre 2007 y 2016, para el tramo de 55 a 64 años, las tasas de actividad totales ganan algo más de 10 puntos, tanto en España como en Europa. Existe, en cambio, una diferencia por sexos. Mientras en Europa la tasa masculina gana esos 10 puntos, en España logra sólo un aumento de 4,2 puntos. Por su parte, la tasa femenina española aumenta 19 puntos, frente a los 14 puntos de incremento en Europa.

Para el grupo a partir de 65 años, España presenta una tasa por debajo de los valores europeos, tanto para hombres como para mujeres. Si bien, la tasa femenina se incrementa, mientras la masculina pierde casi un punto (a diferencia de lo sucedido en Europa, donde aumentan ambas).

Tasas de actividad de 55 y más años en Europa, por sexo, 2007 y 2016 (en %)

	TOTAL		HOMBRES		MUJERES	
	2007	2016	2007	2016	2007	2016
%	55 a 64 años		55 a 64 años		55 a 64 años	
UE ACTUAL	47,0	59,1	56,8	66,6	37,9	52,0
UE15	49,1	61,3	58,3	68,3	40,3	54,6
España	47,4	59,2	62,8	67,0	32,7	51,7
	65 y más		65 y más		65 y más	
UE ACTUAL	4,6	5,7	6,9	8,1	3,0	3,8
UE15	4,1	5,7	6,3	8,2	2,5	3,7
España	2,0	2,0	3,3	2,5	1,1	1,5

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Los datos reflejan que el comportamiento frente a la decisión de querer participar o no en el mercado laboral a partir de los 55 años ha sido diferenciado entre sexos a lo largo de la crisis. En el caso de los hombres se ha apreciado un descenso desde 2007, es decir, de abandono del mercado de trabajo (jubilaciones, jubilaciones anticipadas, despidos y efecto desánimo).

En el caso de las mujeres, han pasado a incorporarse al mercado de trabajo por efecto del trabajador adicional, buscando compensar los ingresos perdidos en el hogar, por la reducción de empleo entre hombres y jóvenes. Y esta tendencia se presenta con mayor intensidad en España que en Europa.

Ocupación

De los 44 millones de personas mayores de 55 años activas en la UE actual, 41,5 millones tienen empleo. De ellas, cerca de 36,2 millones se encuentra entre los 55 y los 64 años (un 87% aproximadamente) y 5,3 millones tiene más de 65 años. Porcentajes similares se encuentran en la Unión de los 15. Sin embargo, de nuevo, en España destaca que del total de ocupados mayores de 55 años (2,95 millones), un 95% (son 2,79 millones) está en el tramo de 55 a 64 años, mientras la ocupación es inferior a partir de los 65 años, señalando otra de las diferencias entre este colectivo en España frente a Europa.

Población ocupada de 55 y más años en Europa, 2016 (en miles)

	55 – 64 años	65 años y más	Mayores 55
UE ACTUAL	36.165,5	5.329,6	41.495,1
UE 15	29.255,7	4.348,8	33.604,5
España	2.791,3	158,9	2.950,2

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Las tasas de empleo muestran, en 2016, situaciones diferenciadas en España respecto a Europa. Frente a una tasa de empleo para el grupo de 55 a 64 años en la UE actual del 55,2%, la de España se sitúa en un 49%. Una distancia que sucede entre hombres y entre mujeres.

Cabe destacar la desigual evolución seguida por las tasas de empleo entre 2007 y 2016 en España y Europa. Partiendo de valores similares de media (alrededor del 45% para el grupo de 55 a 64 años), en Europa la tasa avanza más de 10 puntos, mientras en España no llega a 5 puntos. Al contrario de lo que ha sucedido en el conjunto europeo, donde aumenta la tasa de empleo masculina, en España en este tramo de edad desciende 4 puntos. Entre las mujeres, la subida de la tasa europea es de unos 13 puntos, sólo algo por encima de los 12,6 que gana en España.

Tasas de empleo de 55 y más años en Europa, por sexo, 2007 y 2016 (en %)

	TOTAL		HOMBRES		MUJERES	
	2007	2016	2007	2016	2007	2016
%	55 a 64 años		55 a 64 años		55 a 64 años	
UE ACTUAL	44,5	55,2	53,7	62,0	35,8	48,9
UE15	46,4	57,2	55,1	63,4	38,0	51,2
España	44,5	49,1	59,6	55,7	30,2	42,8
	De 65 y más años		De 65 y más años		De 65 y más años	
UE ACTUAL	4,6	5,6	6,8	8,0	3,0	3,7
UE15	4,1	5,6	6,2	8,1	2,4	3,6
España	2,0	1,9	3,2	2,4	1,1	1,4

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Para los mayores de 65 años, se encuentra una tasa de ocupación del 2% en España que se ha mantenido desde 2007; frente al 5,6% de Europa, donde se observa un aumento en la década. Cae la tasa masculina española en este rango, mientras sube la europea; y la femenina en España aumenta, pero en menor medida que en Europa.

Desempleo

De los 44 millones de personas mayores de 55 años activas en la UE actual, 2,6 millones no tienen empleo. De ellas, más del 96% se encuentra entre los 55 y los 64 años (2,5 millones). Una proporción parecida muestra la UE15, mientras en España el porcentaje es más elevado (del 99%).

En España vive el 22% de las personas desempleadas mayores de 55 años de la UE actual. Un porcentaje que sube al 26% al considerar la UE de los 15 países.

Población desempleada de 55 y más años en Europa, 2016 (en miles)

	55 – 64 años	65 años y más	Mayores 55
UE ACTUAL	2.510,5	93,8	2.604,3
UE 15	2.131,9	82,8	2.214,7
España	572,8	7,3	580,1

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Las principales diferencias se dan en las tasas de paro. En España, llega al 17% de las personas de 55 a 64 años, mientras en Europa la tasa es inferior al 7%. Esta amplia distancia sucede entre hombres y entre mujeres al comparar España con la Unión Europea.

De 65 a 74 años las tasas son inferiores, pero la diferencia sigue siendo significativa, tanto para hombres como para mujeres. En España, un 4,7% de las personas mayores de 65 años está en desempleo queriendo trabajar, mientras en Europa el valor es del 2% aproximadamente.

Hay que señalar, por último, el fuerte incremento de las tasas de paro entre 2007 y 2016 en España. En los dos tramos de edad, para ambos sexos, se han multiplicado por 3.

Tasas de paro de 55 y más años en Europa, por sexo, 2007 y 2016 (en %)

	TOTAL		HOMBRES		MUJERES	
	2007	2016	2007	2016	2007	2016
%	55 a 64 años		55 a 64 años		55 a 64 años	
UE ACTUAL	5,5	6,5	5,5	7,0	5,4	5,9
UE15	5,5	6,8	5,4	7,3	5,7	6,2
España	6,0	17,0	5,0	16,9	7,7	17,2
	De 65 y más años		De 65 y más años		De 65 y más años	
UE ACTUAL	1,2	1,9	1,2	1,7	1,1	2,3
UE15	1,3	2,1	1,3	1,9	1,3	2,6
España	1,6	4,7	1,2	3,5	nd	6,1

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Formación a lo largo de la vida

El porcentaje de población de 55 a 64 años que participa en acciones de educación o formación se encuentra en España por debajo que en otros países europeos. En la UE actual más del 6% participa, mientras en España lo hace un 3,7%, muy lejos de países como Dinamarca, Suecia, Finlandia o Francia.

Tasa de participación de adultos en educación y formación (4 últimas semanas) en Europa, por sexo, 2016 (en %)

	De 55 a 64 años	
	2007	2016
UE actual	4,6	6,1
UE15	5,6	7,4
Bélgica	3,9	3,6
Dinamarca	22,2	20,3
Alemania	2,8	3,4
Irlanda	3,7	2,8
Grecia	0,2	0,9
España	4,6	3,7
Francia	2,3	13,0
Italia	2,1	5,1
Luxemburgo	2,9	7,3
Países Bajos	8,1	12,1
Austria	5,9	7,8
Portugal	0,9	4,3
Finlandia	13,6	16,5
Suecia	12,1	20,9
Reino Unido	13,1	9,7

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Eurostat.

Asimismo, la tasa de participación en España ha descendido desde 2007, en sentido contrario a lo sucedido en el conjunto de la Unión y en la mayoría de países que la forman.

2) La población mayor de 55 años en España

A partir de este punto se pone el foco de atención en las personas mayores de 55 años que viven en España.

- En 2017, había en España 38.654.100 personas mayores de 16 años, de las cuales un 37,3% (14,4 millones) estaba en el rango de edad de 55 y más años.
- De esta población, un 75% se encontraban inactivos (10,7 millones de personas) y un 25% en activo (3,6 millones).
- Del total de activos a partir de 55 años, el 85% estaban ocupados (3,1 millones), mientras el 15% no tenían empleo (539.800 personas).
- En 2017, por tanto, 580.100 personas mayores de 55 años que deseaban trabajar no encontraron empleo. De ellos, 572.800 (un 98,6%) estaba en el rango de edad de 55 a 64 años y sólo 7.500 personas por encima de los 65 años.

Población mayor de 55 años y su relación con el mercado laboral (miles), 2007 y 2017

Mayores 55 años	Valor absoluto (miles)		Var. % 2007-2017
	2007	2017	
Total población	12.025,7	14.428,4	20,0
Inactivos	9.610,4	10.770,8	12,1
Activos	2.415,4	3.657,6	51,4
Ocupados	2.277,9	3.117,9	36,9
Parados	137,5	539,8	292,6

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Un análisis de estos datos en los diez años desde que comenzó la crisis permite observar el fuerte cambio que los trabajadores en estos tramos de edad han sufrido desde que comenzó la crisis.

Mientras el conjunto de población mayor de 55 ha crecido un 20% entre 2007 y 2017, el deseo (o la necesidad) de trabajar en este grupo ha aumentado un 51,4%. La ocupación lo hizo sólo en un 36,9%, frente al desempleo que se incrementó nada menos que un 292,6%.

Estos porcentajes han alterado la estructura de la población mayor de 55 años con relación al mercado de trabajo. En 2007, sólo el 20% de los mayores de 55 años deseaba trabajar. En 2017, el peso aumenta hasta el 25%. En 2007, del total de activos, sólo un 5,7% estaba en paro. En 2017, el porcentaje asciende hasta el 14,6%.

La población inactiva

En 2017 había en España 15,9 millones de personas en situación de inactividad (más adelante se expondrán las razones), de las cuales 8,4 millones tenían más de 65 años (un 52,9%) y 2,3 millones entre 55 y 64 años (un 14,8%). En total, casi el 68% de las personas inactivas en España están por encima de los 55 años.

Entre los hombres el 69% de los inactivos están por encima de los 55 años y entre las mujeres, el porcentaje es del 66,8%. Hay que tener en cuenta que un 57,5% de las personas mayores de 55 años inactivas son mujeres.

Población inactiva mayor de 55 años (miles), por sexo, 2007 y 2017

Inactivos	Valor absoluto (miles)		Porcentaje	
	2007	2017	2007	2017
Total	2007	2017	2007	2017
Total	15.407	15.912	100,0	100,0
55 a 64 años	2.524	2.351	16,3	14,8
Más de 65 años	7.087	8.420	46,0	52,9
Más de 55 años	9.610	10.771	62,3	67,7
Hombres	2007	2017	2007	2017
Total	5.686	6.631	100,0	100,0
55 a 64 años	869	915	15,2	13,8
Más de 65 años	2.988	3.658	52,5	55,2
Más de 55 años	3.858	4.573	67,7	69,0
Mujeres	2007	2017	2007	2017
Total	9.721	9.281	100,0	100,0
55 a 64 años	1.654	1.436	17,1	15,5
Más de 65 años	4.099	4.762	42,1	51,3
Más de 55 años	5.753	6.198	59,2	66,8

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Entre 2007 y 2017 se observan cambios estructurales significativos.

- Por un lado, disminuye el peso de las personas entre 55 y 64 años en el total de inactivos, pasando del 16,3% al 14,8%, tanto entre mujeres como entre hombres.
- Por el contrario, aumenta el peso de las personas inactivas de más de 65 años (del 46% al 52,9%), en el caso de las mujeres y de los hombres, debido al crecimiento del volumen de inactivos de esa edad en ambos sexos, entre 2007 y 2017.
- El análisis conjunto del grupo de más de 55 años señala un incremento en el peso de estos tramos en la inactividad (del 62,3% al 67,7%). Este aumento del peso se produce especialmente en las mujeres, aunque también entre los hombres.

Por clase de inactividad, entre los 55 y 64 años, un 41,2% se dedica a las labores del hogar (con especial incidencia entre las mujeres) y un 26,6% son personas jubiladas (más en el caso de los hombres). Esta razón predomina entre los mayores de 65 años (un 66%), seguida de la percepción de una pensión distinta a la de jubilación (15,7%).

Personas inactivas por clase de inactividad, porcentaje sobre el total, 2017

2017	TOTAL	55 a 64	65 y más	55 y más
Total	100,0	100,0	100,0	100,0
Estudiante	16,2	0,5	0,1	0,2
Jubilado / prejubilado	39,1	26,6	66,0	57,4
Labores del hogar	23,6	41,2	13,9	19,8
Incapacitado permanente	7,9	18,2	3,9	7,0
Percibiendo una pensión distinta de la de jubilación	10,7	10,0	15,7	14,4
Trabajos sociales, actividades benéficas, etc.	0,0	0,1	0,0	0,0
Otra	2,3	3,4	0,4	1,1

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

El análisis por sexos permite apreciar diferencias, tanto entre el grupo de 55 a 64 años, como en el de más de 65 años. En el primero de ellos, casi la mitad de los hombres se encuentra en inactividad por jubilación o prejubilación, mientras entre las mujeres esta clase de inactividad se presenta sólo en el 12,7% de los casos.

Personas inactivas por clase de inactividad, por sexo, porcentaje sobre el total, 2017

2017	Hombres				Mujeres			
	TOTAL	55 a 64	65 y más	55 y más	TOTAL	55 a 64	65 y más	55 y más
Estudiante	19,3	0,3	0,1	0,1	14,0	0,6	0,2	0,3
Jubilado / prejubilado	60,3	48,4	96,4	86,8	24,0	12,7	42,7	35,8
Labores del hogar	5,6	12,4	0,7	3,0	36,5	59,5	24,0	32,2
Incapacitado permanente	8,7	25,6	1,5	6,3	7,3	13,5	5,7	7,5
Pensión distinta de la de jubilación	2,5	6,9	1,1	2,3	16,6	11,9	26,9	23,4
Otras	3,6	6,3	0,3	1,5	1,5	1,7	0,5	0,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Para las mujeres, en cambio, es mayoritaria la inactividad por labores del hogar (59,5%), mientras que entre los hombres no lo es (12,4%). También destaca la incapacidad permanente como clase de inactividad entre los hombres (25,6%), con un porcentaje muy inferior entre mujeres (13,5%).

En el grupo de más de 65 años, las diferencias son aún más notables. Entre los hombres la clase de inactividad principal es la jubilación, sin duda (96,4%). Para las mujeres lo es también, pero en menor dimensión (42,7%), seguido de la percepción de otras pensiones (26,9%) y las labores del hogar (24%).

Considerando en conjunto el grupo de 55 y más años, entre los hombres un 86,8% no busca empleo porque está jubilado, mientras entre las mujeres esta razón alcanza un porcentaje inferior: 25,8%. En el caso femenino, las labores del hogar son la principal causa de la inactividad, en un 32,2% de las mujeres, y la percepción de una pensión distinta a la jubilación de un 23,4%.

Entre las causas de no buscar empleo en este grupo de edad de 55 y más destaca estar jubilado (34%), las situaciones de enfermedad e incapacidad (8%) y las obligaciones familiares y personales (7,3%). Además, el 1,7% no busca empleo porque cree que no lo va a encontrar: 178.600 personas inactivas mayores de 55 años lo afirman en 2017, frente a 92.300 personas en 2007, lo que supone un aumento del 93%.

La EPA (INE) considera que en 2017, 190.400 personas inactivas mayores de 55 años eran activas potenciales (de ellas, 152.300 afectadas por el efecto desánimo, un grupo que ha crecido un 123,6% desde 2007).

La población activa

En la otra cara de la moneda, el análisis de la actividad señala que en 2017 había en España 22,7 millones de personas en situación de actividad, de los cuales 3,6 millones tenían más de 55 años (un 16%%). La mayor parte de estas personas estaban en el tramo de 55 a 64 años.

Entre los hombres el 16,7% de los activos está por encima de los 55 años y entre las mujeres el porcentaje es del 15,4%.

Entre 2007 y 2017 se observan, al igual que en la inactividad, cambios relevantes.

Aumenta un 51% el número de personas activas por encima de los 55 años, mientras el crecimiento para el total de población es sólo del 1,4%. En el caso de los hombres el incremento es del 30% y entre las mujeres de un llamativo 90%. Como consecuencia, el peso de los mayores de 55 años en el total de activos del país ha crecido, pasando del 10,7% en 2007 al 16% en 2017. Un aumento que se constata, sobre todo, entre las mujeres.

Población activa mayor de 55 años (miles), por sexo, 2007 y 2017

Activos	Valor absoluto (miles)		Porcentaje	
	2007	2017	2007	2017
Total	22.426	22.742	100,0	100,0
55 a 64 años	2.270	3.474	10,1	15,2
Más de 65 años	145	184	0,6	0,8
Más de 55 años	2.415	3.658	10,7	16,0
Hombres	2007	2017	2007	2017
Total	12.894	12.172	100,0	100,0
55 a 64 años	1.466	1.932	11,4	15,8
Más de 65 años	101	109	0,8	0,9
Más de 55 años	1.566	2.040	12,2	16,7
Mujeres	2007	2017	2007	2017
Total	9.532	10.570	100,0	100,0
55 a 64 años	805	1.542	8,4	14,6
Más de 65 años	45	75	0,4	0,8
Más de 55 años	849	1.618	8,8	15,4

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

En cuanto a las tasas de actividad, en 2017 se observan valores por debajo de la media del país a partir de 60 años, entre mujeres y hombres, y especialmente entre los mayores de 65 años, entre hombres y, más concretamente, en el caso de las mujeres.

Tasas de actividad a partir de los 55 años, por sexo, 2007 y 2017 (porcentaje)

	Total		Hombres		Mujeres	
	2007	2017	2007	2017	2007	2017
Total	59,3	58,8	69,4	64,7	49,5	53,2
De 55 a 59	58,7	72,2	76,3	81,7	41,8	63,1
De 60 a 64	34,9	44,7	47,7	51,2	22,9	38,6
De 65 a 69	5,5	5,9	7,9	7,5	3,3	4,6
70 y más	0,9	0,7	1,5	1,0	0,4	0,5
Más de 55	20,1	25,4	28,9	30,9	12,9	20,7

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

También se producen cambios entre 2007 y 2017 que muestran un aumento de las tasas de actividad de las personas mayores de 55 años (5 puntos más, frente a un descenso de la tasa de actividades total de la población). Un incremento que alcanza casi 14 puntos entre los 55 y 59 años y 21 entre las mujeres de esa edad. En este caso, hay más distancia entre los cambios de las tasas masculina y femenina. Mientras la masculina sólo sube en el tramo de 55 a 64, la femenina lo hace en todos los tramos.

La población empleada

En 2017, 3,1 millones de personas mayores de 55 años estaban ocupadas en el mercado de trabajo español (840.100 más que en 2007, un 37%).

Más de tres cuartas partes (76,3%) estaban empleados en el sector terciario (cerca de 2,4 millones de personas), seguido de la industria (un 12,5%), la agricultura y construcción (ambos más de un 5%).

Destaca el aumento en el peso de los servicios desde 2008, que gana 10 puntos en el empleo para este colectivo de más de 55 años. El resto de sectores pierde importancia en la estructura del empleo, más de 4 puntos industria y construcción y 2 las actividades agrícolas.

Población ocupada mayor de 55 años por sector económico (miles), 2008 y 2017

	2008*	2017	2008*	2017
Mayores 55 años	Valor absoluto (miles)		Porcentaje	
Total	2.382,4	3.117,9	100,0	100,0
Agricultura	176,3	169,7	7,4	5,4
Industria	396,8	391,1	16,7	12,5
Construcción	232,0	177,8	9,7	5,7
Servicios	1.577,3	2.379,30	66,2	76,3

* No disponible para 2007. Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

La población ocupada de más de 55 años representa un 16,6% del total del empleo en el país en 2017, 5 puntos más que diez años atrás, con un avance importante en el tramo de 55 a 64 años.

De las 3,1 millones de personas ocupadas mayores de 55 años en 2017, un 94,3% (2,9 millones) estaba en el tramo de 55 a 64 años. Sólo un 5,7% tenía más 65 años (176.000).

Entre 2007 y 2017, el conjunto del empleo en España ha caído un 8,5%. Por su parte, el empleo entre los mayores de 55 años ha crecido un 37%, en especial en el tramo de menos de 65 años, que ha aumentado un 38%.

De los 3,1 millones de ocupados en el rango de edad analizado, un 56% son hombres y un 44% mujeres; en el primer caso un porcentaje muy inferior al mostrado en 2007 (65,5%). Estas cifras muestran el cambio tan significativo que ha dado el empleo a partir de los 55 años en términos de sexos. El empleo femenino ha crecido un 75% entre ambos años para las mayores de 55 años, mientras el masculino lo ha hecho sólo un 17%.

Cabe destacar el signo contrario que presentan estos aumentos frente al descenso de la ocupación para el total de edades, que cae entre los hombres un 15% y entre las mujeres crece sólo un 0,5%.

Población ocupada mayor de 55 años (miles), por sexo, 2007 y 2017

Ocupación	Valor absoluto (miles)		Porcentaje	
	2007	2017	2007	2017
Total	2007	2017	2007	2017
Total	20.580	18.825	100,0	100,0
55 a 64 años	2.135	2.942	10,4	15,6
Más de 65 años	143	176	0,7	0,9
Más de 55 años	2.278	3.118	11,1	16,5
Hombres	2007	2017	2007	2017
Total	12.067	10.266	100,0	100,0
55 a 64 años	1.392	1.645	11,5	16,0
Más de 65 años	99	104	0,8	1,0
Más de 55 años	1.492	1.749	12,3	17,0
Mujeres	2007	2017	2007	2017
Total	8.513	8.559	100,0	100,0
55 a 64 años	743	1.297	8,8	15,2
Más de 65 años	44	72	0,6	0,9
Más de 55 años	786	1.369	9,4	16,1

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Un reflejo de la situación descrita se puede ver en las tasas de empleo para este grupo de edad. En 2007 la tasa de ocupación femenina era del 11,9%; en 2017 sube hasta el 17,5%. Mientras, la masculina pierde puntos y pasa del 27,5% al 26,4%.

Tasas de empleo (porcentaje), por sexo, 2007 y 2017

%	2007		2017	
	Total	De 55 y más años	Total	De 55 y más años
Tasas empleo	Total	De 55 y más años	Total	De 55 y más años
Total	54,4	18,9	48,7	21,6
Hombres	65,0	27,5	54,6	26,4
Mujeres	44,2	11,9	43,1	17,5

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Calidad en el empleo

De los 15,7 millones de asalariados que trabajaban en España en 2017, un 27,4% (4,3 millones) tenía más de 50 años, una representación que ha crecido casi 10 puntos desde 2007 (18% en ese año).

De esos 4,3 millones, un 86% (3,7 millones) tenían un contrato indefinido en 2017, un porcentaje que se ha mantenido prácticamente invariable desde 2007 (85%).

Asalariados por tipo de contrato (miles), 2007 y 2017

miles	2007			2017		
	Total	De duración indefinida	Temporal	Total	De duración indefinida	Temporal
Total	16.968,1	11.613,9	5.354,1	15.715,1	11.524,2	4.190,9
De 50 a 59 años	2.486,5	2.091,6	394,9	3.484,8	2.967,8	517,0
De 60 a 69 años	535,9	466,9	69,0	809,8	732,0	77,8
De 70 y más años	14,3	10,1	4,3	12,5	10,9	1,6
Más de 50 años	3.036,7	2.568,6	468,2	4.307,1	3.710,7	596,4

Datos disponibles a partir de 50 años, no de 55.

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

En 2017, los asalariados indefinidos mayores de 50 años representaban un 32,2% de los indefinidos totales, mientras sólo pesan un 14,2% del total de temporales. Unos valores que, en ambos casos, han aumentado respecto a 2007: el peso de los indefinidos mayores de 50 era del 22,1%, mientras el de los temporales era del 8,7%. Se produce, así, un incremento en doble dirección: una mayor representación del colectivo de más de 50 tanto en la contratación indefinida como en la temporal.

La tasa de temporalidad en este grupo de edad se sitúa en un 13,8%, la mitad que en el conjunto del mercado laboral (26,7%), no existiendo prácticamente diferencia entre sexos. Frente a 2007, esta tasa es 1,6 puntos inferior, sin apenas diferencias en la tasa masculina y, en cambio, con una reducción más significativa en la femenina.

Tasas de temporalidad (en porcentaje), por sexo, 2007 y 2017

%	2007		2017	
	Total edades	Mayores 50 años	Total edades	Mayores 50 años
Total	31,6	15,4	26,7	13,8
Hombres	30,5	13,6	25,9	13,5
Mujeres	32,9	18,3	27,5	14,2

Datos disponibles a partir de 50 años, no de 55 años.

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

De los cerca de 3,1 millones de ocupados mayores de 55 años, un 88% (2,7 millones) tenían un contrato a jornada completa en 2017, un porcentaje que se mantiene prácticamente igual que en 2007 (88,2%), y 381.100 un contrato a tiempo parcial (111.400 personas más que en 2007).

Del total de empleados a tiempo completo del mercado laboral (16 millones), un 17% está en el rango de edad de más de 55 años, similar al peso en el total de ocupados (16,6%), pero por encima de su representación en los trabajos a tiempo parcial (13,5%). Respecto a 2007, ha aumentado la participación de este grupo de edad en todas las modalidades de jornada.

Ocupados por tipo de jornada (miles), 2007 y 2017

miles	2007			2017		
	Total	Tiempo completo	Tiempo parcial	Total	Tiempo completo	Tiempo parcial
Total	20.579,9	18.195,4	2.384,6	18.824,8	16.005,9	2.818,9
De 55 a 59 años	1.383,1	1.256,6	126,4	1.926,7	1.724,1	202,7
De 60 a 64 años	751,7	653,1	98,5	1.015,0	882,8	132,2
De 65 a 69 años	95,7	73,5	22,3	134,7	102,7	32,0
Más de 70 años	47,4	24,9	22,5	41,5	27,3	14,2
Más de 55 años	2.277,9	2.008,1	269,7	3.117,9	2.736,9	381,1

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Las tasas de parcialidad son en 2017 más elevadas que en 2007 en el conjunto del grupo de mayores de 55 años, a excepción del grupo de 70 y más años y entre 60 y 64 años. En el caso de los hombres esta pauta se repite, mientras entre las mujeres mayores de 55 años, sin excepción, las tasas se reducen.

Tasas de parcialidad (porcentaje), 2007 y 2017

	Total		Hombres		Mujeres	
	2007	2017	2007	2017	2007	2017
Total	11,6	15,0	4,1	7,3	22,2	24,2
De 55 a 59 años	9,1	10,5	2,3	3,8	21,7	19,1
De 60 a 64 años	13,1	13,0	6,0	5,8	27,1	22,0
De 65 a 69 años	23,3	23,8	19,6	19,3	31,1	30,1
De 70 y más años	47,5	34,2	45,0	33,8	53,8	34,9
Mayores 55 años	11,8	12,2	5,3	5,6	24,3	20,9

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

De las 381.100 personas mayores de 55 años que en 2017 tenían una jornada a tiempo parcial, un 49,3% es involuntaria, por no encontrar un trabajo a tiempo completo, cerca de 9 puntos menos que la media del país, pero casi 30 puntos por encima de la tasa de parcialidad involuntaria de 2007 (20,6%).

Tasa de parcialidad involuntaria (porcentaje), por sexo, 2007 y 2017

	Total		Hombres		Mujeres	
	2007	2017	2007	2017	2007	2017
Total	32,3	58,0	31,0	63,9	32,6	55,8
Mayores 55 años	20,6	49,3	14,9	41,6	23,1	51,9

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

En el caso de los hombres, el porcentaje en el grupo de edad analizado se sitúa en el 41,6%, también por debajo del 63,9% nacional, pero casi triplicando los valores de 2007 (14,9%); mientras, entre las mujeres de ese tramo de edad la parcialidad involuntaria afecta al 51,9% de las trabajadoras a jornada parcial (4 puntos menos que en el conjunto), y más de 28 puntos superior a la cifra obtenida en 2007 (23,1%).

La calidad del empleo queda reflejada en la ganancia anual media. Los valores para los tramos de edad a partir de 55 años son superiores a la media, acordes con la posición de este grupo en el mercado de trabajo, especialmente entre los hombres. La brecha salarial es más acusada entre las mujeres mayores de 55 años.

Ganancia media anual por trabajador y sexo (euros), 2015

	Total	Mujeres	Hombres
Total edades	23.106,30	20.051,58	25.992,76
55 y más años	26.327,00	22.024,79	30.145,96

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EES anual 2015, INE.

La población desempleada

En 2017, de los 3,9 millones de desempleados contabilizados por la EPA, 539.800 se encontraban en el grupo de edad por encima de los 55 años. Es decir, un 13,7% de los desempleados tiene más de 55 años, la mayor parte de ellos en el rango de 55 a 64 años (532.300).

Si bien el peso de este colectivo en el total de parados no es especialmente llamativo, sí que resalta el incremento que se ha producido desde 2007 en el volumen de desempleados mayores de 55 años. Mientras el número total de personas desempleadas ha crecido en el periodo un 112%, entre los 55 y más años lo ha hecho un 293%, pasando de 137.500 parados de esa edad a 539.800.

Este fenómeno queda también reflejado en el peso de este colectivo en el total de parados. En 2007, representaban un 7,4%, en 2017 un 13,7%.

Población desempleada mayor de 55 años, miles y porcentaje, 2007 y 2017

	Valor absoluto (miles)		Porcentaje	
	2007	2017	2007	2017
Total	1.846,1	3.916,9	100,0	100,0
De 55 a 59 años	91,2	358,4	4,9	9,1
De 60 a 64 años	44,3	173,9	2,4	4,4
De 65 a 69 años	1,7	6,8	0,1	0,2
De 70 y más años	0,3	0,7	0,0	0,0
Más de 55 años	137,5	539,8	7,4	13,7

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

El 15,3% de los desempleados hombres tiene más de 55 años, un porcentaje que ha crecido 6 puntos entre 2007 y 2017; al igual que el volumen que ha aumentado un 290% entre ambos años. Entre las mujeres, el peso llega al 12,4%, desde un 6,2% en 2007. El crecimiento del volumen de desempleadas ha sido del 294%.

Población desempleada mayor de 55 años, por sexo, 2007 y 2017 (miles)

	Hombres		Mujeres	
	2007	2017	2007	2017
Total	826,4	1.905,8	1.019,7	2.011,1
De 55 a 59 años	47,6	190,4	43,6	168,0
De 60 a 64 años	25,8	96,3	18,5	77,5
De 65 a 69 años	0,9	4,1	0,8	2,7
De 70 y más años	0,2	0,2	0,2	0,5
Más de 55 años	74,5	291,0	63,1	248,7

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Las tasas de paro se encuentran por debajo del promedio nacional, si bien entre los 55 y 59 años se aproximan a estos valores medios. No obstante, cabe destacar el fuerte aumento de los porcentajes entre 2007 y 2017.

Tasa de paro mayores de 55 años, por sexo, 2007 y 2017 (porcentaje)

	Total		Hombres		Mujeres	
	2007	2017	2007	2017	2007	2017
Total	8,23	17,22	6,41	15,66	10,70	19,03
De 55 a 59 años	6,18	15,68	5,06	14,98	8,17	16,57
De 60 a 64 años	5,57	14,62	4,91	14,58	6,83	14,68
De 65 a 69 años	1,77	4,80	1,39	4,93	2,58	4,61
De 70 y más años	0,73	1,60	0,50	0,73	1,28	2,93
Más de 55 años	5,70	14,76	4,76	14,26	7,43	15,38

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

La tasa de desempleo de las personas con más de 55 años se ha multiplicado por tres desde 2007, pasando de un 5,7% a un 14,8% en 2017.

Es alarmante este incremento del desempleo entre las personas de más edad, con mayor riesgo de entrar en la categoría de “desempleo estructural”. Un colectivo muy ligado al paro de larga duración, con un elevado peligro de caer en el efecto desánimo, debido a las dificultades que presentan a la hora de reincorporarse al empleo y la insuficiencia de políticas destinadas a su empleabilidad.

Número de desempleados de larga duración mayores de 55 años, 2007 y 2017 (miles)

2007	Total	De 1 a 2 años	2 años o más	Más de 1 año
Ambos sexos total	1.846,1	211,6	226,2	437,8
Ambos sexos 55 y más	137,5	26,2	43,6	69,8
Hombres total	826,4	85,2	82,7	167,9
Hombres 55 y más	74,5	13,4	21,0	34,4
Mujeres total	1.019,7	126,4	143,4	269,8
Mujeres 55 y más	63,1	12,8	22,5	35,3
2017	Total	De 1 a 2 años	2 años o más	Más de 1 año
Ambos sexos total	3.916,9	555,2	1.504,8	2.060,0
Ambos sexos 55 y más	539,8	64,6	324,6	389,2
Hombres total	1.905,8	255,6	729,6	985,2
Hombres 55 y más	291,0	32,2	176,3	208,5
Mujeres total	2.011,1	299,6	775,2	1.074,8
Mujeres 55 y más	248,7	32,4	148,2	180,6

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

El paro de larga duración se ha ido extendiendo con el avance de la crisis, con una especial incidencia en este grupo de edad. En el conjunto, en 2007, el 23,7% de las personas en desempleo llevaba más de un año buscando empleo, un porcentaje que se elevó hasta el 52,6% en 2017.

Entre los mayores de 55 años el porcentaje de parados de larga duración alcanzó un 50,8% en 2007 y se elevó hasta el 72,1% en 2017. En total, en 2017, 389.200 personas mayores de 55 años llevaban buscando empleo más de un año, 208.500 hombres (53,6%) y 180.600 mujeres (46,4%).

También ha sido cada vez mayor la incidencia de las personas que llevan buscando empleo más de dos años. Este paro de muy larga duración afectaba en 2017 al 38,4% del total de los desempleados y al 60,1% de los desempleados mayores de 55 años. Sumando, 324.600 mayores de 55 años llevan buscando empleo más de dos años (un 60% de las personas en desempleo de esa edad).

Desempleados de larga y muy larga duración (%), mayores de 55 años, 2007 y 2017

	2007		2017	
	% paro larga duración	% paro muy larga duración	% paro larga duración	% paro muy larga duración
Ambos sexos				
Total	23,7	12,3	52,6	38,4
Más de 55 años	50,8	31,7	72,1	60,1
Hombres				
Total	20,3	10,0	51,7	38,3
Más de 55 años	46,2	28,2	71,6	60,6
Mujeres				
Total	26,5	14,1	53,4	38,5
Más de 55 años	55,9	35,7	72,6	59,6

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de EPA, INE.

Los datos ofrecidos por el Servicio Público de Empleo Estatal (a diciembre de 2017) muestran que de los 3.412.781 parados registrados, un 23% tiene más de 55 años (786.917)¹.

Asimismo, sobre 1.894.209 beneficiarios de prestaciones por desempleo contabilizados en diciembre de 2017, 546.312 tenían más de 55 años (un 28,8%). De este grupo por encima de los 55 años, 115.983 recibían la contributiva (sobre un total de 768.928, lo que significa el 15,1%) y, más llamativo, 378.566 mayores de 55 años recibían prestaciones asistenciales (sobre un total de 886.982, lo que significa un 42,7%).

Beneficiarios de prestaciones, mayores de 55 años, diciembre 2017

	TOTAL	NIVEL CONTRIBUTIVO	NIVEL ASISTENCIAL	RENDA ACTIVA INSERCIÓN	PROGRAMA ACTIVACIÓN EMPLEO
Total	1.894.209	768.928	886.982	182.819	55.480
De 55 a 59 años	296.424	63.768	196.613	29.697	6.346
De 60 y más años	249.888	52.215	181.953	13.359	2.361
Más de 55 años	546.312	115.983	378.566	43.056	8.707
% sobre el total	28,8	15,1	42,7	23,6	15,7

Fuente: Gabinete Técnico CEC-UGT a partir de Estadísticas de Prestaciones, SEPE.

En total, 546.312 personas desempleadas mayores de 55 años reciben algún tipo de prestación por desempleo (contributiva, asistencial, RAI y PAE), lo que **deja fuera del sistema de protección a 240.605 desempleados mayores de 55 años**.

¹ Cabe resaltar las diferentes cifras resultantes del paro EPA y del paro registrado entre los mayores de 55 años, más elevado en el caso del registro. La principal consideración es que se trata de metodologías distintas. Además, en el caso de los mayores de 55 años el registro de desempleados contabiliza casos en los que las personas no están disponibles para aceptar un empleo (principal criterio que usa la EPA) por razones como obtener algún beneficio para el que sea obligatoria la inscripción o estar prejubilado (en este último caso, en la EPA se consideran inactivos).

3) Algunas reflexiones

Impacto en la pensión de jubilación

La situación de desempleo supone, en todas sus variantes (desempleo contributivo, subsidio de desempleo o sin ninguna ayuda), una pérdida o disminución de ingresos y una interrupción de la carrera laboral, por lo que se puede afirmar que se trata de una de las contingencias que más perjuicio puede causar tanto a la hora de determinar el acceso a una pensión, como a la hora de determinar la cuantía de la pensión (jubilación, incapacidad o viudedad).

Daño o perjuicio que se ve incrementado si la situación de desempleo aparece a edades avanzadas y cercanas a la edad de jubilación, en las que la probabilidad de encontrar un trabajo estable es prácticamente nula y la de encadenar largos periodos de desempleo está casi asegurada, como por ejemplo sucede a partir de los 55 años de edad. Por ello, el objetivo aquí es analizar cuáles son los efectos del desempleo en la pensión de jubilación, para el colectivo de trabajadores no ocupados mayores de 55 años.

Es necesario tener presente que los efectos o implicaciones que conlleva el desempleo en la pensión dependen de multitud de factores vinculados a la propia naturaleza de la pensión de jubilación (prestación definida y de cuantía variable) y a la situación personal de cada trabajador.

En este sentido, el alcance del desempleo sobre la pensión de jubilación variará de un trabajador a otro dependiendo: de la causa de desempleo; de la situación concreta de desempleo (si se percibe prestación de desempleo, subsidio de desempleo o si no se tiene derecho a ninguna ayuda); de la edad y los años cotizados; de las bases de cotización mantenidas durante la vida laboral; del tiempo en desempleo; si hay suscrito un convenio especial con la seguridad social (Convenio especial de trabajadores perceptores del subsidio de desempleo o Convenio especial de empresarios y trabajadores sujetos a expedientes de regulación de empleo que incluyan trabajadores con 55 o más años); si se accede a la jubilación anticipada voluntaria, a la jubilación anticipada por causa no imputable al trabajador o a la jubilación ordinaria; etc.

El objetivo aquí es, en primer lugar, exponer lo que parece indiscutible, que la situación de desempleo de larga duración que padecen los trabajadores mayores de 55 años afecta negativamente a su pensión de jubilación y, en segundo lugar, intentar cuantificar, de forma general y para un sujeto tipo, los efectos del desempleo en la cuantía de la pensión de jubilación.

El supuesto tipo que contemplamos a efectos de calcular las consecuencias del desempleo en la pensión de jubilación es el siguiente: trabajador varón, con 54 años de edad en el momento en que se extingue su relación laboral (año 2016) por despido objetivo por causas económicas, encuadrado en el Régimen General de la Seguridad Social (grupo de cotización 4), 31 años efectivamente cotizados antes de la extinción laboral¹, que venía percibiendo en los últimos años un salario bruto medio anual de 27.360,02 euros², con cónyuge a cargo y dos hijos.

En el supuesto se ha estimado la cuantía de la pensión de jubilación tras una situación de desempleo que comienza a los 54 años, así como la pensión de jubilación que percibiría de haber seguido trabajando hasta la edad de jubilación. Con ello, se cuantifican los efectos del desempleo en el caso tipo, obteniendo que: **un trabajador mayor de 55 que continuase empleado llegaría a cobrar una pensión de jubilación de 1.954,28 euros/mes. En el caso del sujeto tipo, la pensión se estima en 1.186,13 euros/mes (tras el desempleo y el subsidio de desempleo para mayores 55).**

En conclusión, los efectos que una situación de desempleo de larga duración en trabajadores mayores de 55 años puede producir sobre la cuantía de su pensión de jubilación son excesivamente perjudiciales, pudiendo llegar a ser su pensión de jubilación 768 euros inferior (un -40%). Lo que significa que recibiría sólo el 60% de la que le correspondería de haber seguido su carrera laboral hasta la edad de jubilación ordinaria.

El coste para la Seguridad Social

Cabe además preguntarse sobre la pérdida de ingresos que el sistema de Seguridad Social sufre debido a la falta de empleo en este colectivo mayor de 55 años. Es decir, ¿cuánto cuesta la falta de empleo en los mayores de 55 años para la Seguridad Social?

Con los últimos datos de la EPA (media 2017), 539.800 mayores de 55 años estaban desempleados y dispuestos a trabajar. Asimismo, se consideran las personas inactivas de esa edad que no buscan activamente empleo porque creen que no lo van a encontrar: 178.600. **En total 718.400 personas que potencialmente podrían cotizar a la Seguridad Social.**

El salario medio bruto anual para esa edad (según la última Encuesta de Estructura Salarial de 2015 del INE) es de 27.457 euros. Con un porcentaje de cotización total por contingencias comunes del 28,30%, **cada persona mayor de 55 años deja de cotizar anualmente 7.770 euros.**

¹ Comienzo de su carrera laboral con la edad de 23 años, considerando el cálculo de la Comisión Europea como edad media de acceso al mercado de trabajo.

² Obtenido de la Encuesta de Estructura Salarial 2014, INE. Media del salario medio bruto de 55 a 59 años.

Si 718.400 personas no ocupadas mayores de 55 años estuviesen empleadas, considerando el salario medio bruto y cotizando un 28,30%, estimaríamos que la Seguridad Social deja de ingresar al año alrededor de 5.582 millones de euros.

No obstante, es necesario tener en cuenta que hay desempleados mayores de 55 años que reciben una prestación por desempleo (contributiva o subsidio) que si cotiza a la Seguridad Social. Con el objetivo de no considerar esta cuantía dos veces, hay que descontar del valor calculado lo que recauda la Seguridad Social en concepto de cotizaciones en prestaciones por desempleo, específicamente procedente de los beneficiarios mayores de 55 años. Para lo que se recoge el número de beneficiarios en este tramo de edad.

En el año 2017, el número de beneficiarios total de la prestación de desempleo alcanzó los 1.894.209 (a diciembre, último día del mes), ingresando la Seguridad Social en concepto de cotizaciones sociales de desempleo la cantidad de 6.226,42 millones de euros¹. De estos beneficiarios, 546.312 tenían más de 55 años (un 29% del total), por lo que, estimando según la proporción, la Seguridad Social recaudó alrededor de 1.743 millones de euros por cotizaciones de las prestaciones en este grupo de edad.

En total, por tanto, se estaría dejando de recaudar alrededor de 3.840 millones de euros (5.582 millones de euros - 1.743 millones de euros) procedentes de las personas mayores de 55 años.

Propuestas de políticas de empleo

Dentro del **Plan de Choque por el Empleo**, desde UGT se plantean varios tipos de actuaciones para atender las necesidades de las personas mayores de 55 años que no están empleadas.

Primero, es necesario rescatar de la inactividad a las personas afectadas por el desánimo, implantando planes de sensibilización que incluyan una oferta de servicios públicos de orientación, formación, recualificación e inserción.

Paralelamente, y de forma urgente, una acción inmediata sobre las personas mayores de 55 años registradas como desempleadas y que no reciben prestación, combinando una prestación con medidas de políticas activas de empleo dirigidas a las personas mayores de 55 años desempleadas, a través de una atención y seguimiento especializado, desde los Servicios Públicos de Empleo.

1 Liquidación del ejercicio 2016. Ingresos por cotizaciones sociales de desempleados. Sistema de la Seguridad Social.

Junto a las prestaciones monetarias, los servicios de empleo de las Comunidades Autónomas deben prestar especial atención a las personas desempleadas mayores de 55 años en el marco de los programas de políticas activas de empleo.

Por supuesto, desde UGT, se defiende un aumento global de la dotación presupuestaria de las políticas activas de empleo, que han perdido un 40% de presupuesto entre 2010 y 2018.

Se precisa una puesta en marcha de políticas activas, basadas en itinerarios personalizados de asesoramiento, orientación y formación para la recualificación, con el fin de conseguir aumentar la empleabilidad en este grupo.

Para ello, UGT propone para 2018 un aumento de la dotación presupuestaria de los Servicios Públicos de Empleo (recursos materiales y humanos) para atender las necesidades específicas (itinerarios personalizados) de las personas mayores de 55 años en situación de desempleo, con la creación de unidades especializadas de apoyo para este colectivo, con personal propio de orientación.

Además, planes de empleo específicos que desarrollen medidas para la inserción de las personas a partir de 55 años. También, en este ámbito del apoyo a la creación de empleo, se plantea desarrollar una línea de contratos públicos socialmente responsables, en donde vía acuerdos o cláusulas incorporados a los contratos públicos, se priorice la contratación de desempleados mayores de 55 años. Asimismo, se podrían adoptar compromisos entre sectores, empresas y organizaciones, para cubrir vacantes con personas mayores de 55 años en esta situación.