

11 DE JULIO
DÍA MUNDIAL DE LA POBLACIÓN
1998-2018 MIGRACIÓN Y CRECIMIENTO DE LA
POBLACIÓN EN ESPAÑA



Julio de 2018
Vicesecretaría General de UGT
Departamento de Migraciones

La evolución de la población española estos 20 años, no se entiende sin la aportación de la inmigración, siempre teniendo en cuenta que este es solo uno de los factores que influyen en el crecimiento de la población empadronada.

1. Evolución 1998-2018

En 1998, había en España había 39.852.651 personas empadronadas. En el año 2018, según los datos provisionales del padrón, hemos alcanzado las 46.698.569. Pero este crecimiento de casi siete millones de personas, no ha sido continuo. En el año 2012 alcanzamos el máximo nivel de población empadronada, 47.265.321, y desde el 2013 al 2016 hemos perdido población, remontando a partir del 2017 pero sin llegar a alcanzar en el 2018, las cifras que tuvimos en el 2012.

Por Comunidades y Ciudades Autónomas, sin perjuicio de que a nivel general el máximo de población empadronada lo encontramos en 2012, hay algunas diferencias. Asturias, lo alcanzó en el año 2009, Castilla-León y Galicia en 2010 y Canarias y Extremadura en 2011. Otro grupo de Comunidades tienen en los datos provisionales del 2018 más población empadronada que el año en el que alcanzaron el máximo (aunque en algunos casos no superan la decena de personas); es el caso de Canarias (2.126.769 en 2011 y 2.126.779 en 2018), Islas Baleares (1.119.439 en 2012 y 1.128.139 en 2018), Murcia (1.474.449 en 2012 y 1.477.946 en 2018), Navarra (644.566 en 2012 y 647.219), País Vasco (2.193.093 en 2012 y 2.198.657 en 2018), Catalunya (7.570.908 en 2012 y 7.596.131 en 2018). El mayor incremento en términos absolutos se produce en la Comunidad de Madrid, con 6.498.560 personas empadronadas en 2012 y 6.576.009 en 2018. (CUADRO 1.)

La razón principal de que se alcanzara un nivel de población en el año 2012, que en años posteriores ha ido decreciendo, la encontramos en la pérdida de saldos migratorios positivos elevados y en el paso a saldos migratorios negativos especialmente entre los años 2012 (-142.552 personas, de las que 116.850 tenían nacionalidad extranjera) y 2013 (-251.531 personas, de las que 210.623 tenían nacionalidad extranjera). El hecho de que la emigración, especialmente de personas de nacionalidad extranjera, superara a la inmigración, tuvo una repercusión directa en el descenso de población. Esta tendencia que empezó a revertirse a partir del año 2015, con saldos migratorios positivos en la población de nacionalidad extranjera no ha alcanzado, sin embargo, las cifras de años anteriores (en el año 2008, el saldo migratorio de la población de nacionalidad extranjera fue positivo de 308.837 personas).

Las causas de la emigración, en general, pero especialmente en el caso de la población de nacionalidad extranjera, son el paro y la pobreza, laboral o no. Ambas circunstancias, cuando se producen en un contexto donde no existen redes familiares, y la pérdida del empleo puede conllevar la de la situación administrativa regular y por tanto el acceso a prestaciones sustitutivas de las rentas, produjeron un retorno a los países de origen o una reemigración hacia otros en búsqueda de oportunidades. En el año 2012 la tasa de pobreza de la población nacional de la Unión Europea fue del 36%

y la de los nacionales de terceros países, el 49'9%, situación que aun empeoró más en 2014 con tasas respectivas del 35'7% y del 55'4%. En el caso de la tasa de paro, alcanzó en 40'47% para los nacionales de terceros países en 2013 y del 30'32% para los ciudadanos de la Unión empadronados en España. La situación en 2017, si bien ha mejorado, dista mucho de ser aceptable: la tasa de pobreza de los nacionales de terceros países, se mantiene en el 52'7%, el 39'2% en el caso de nacionales de la Unión y el 18% para las personas de nacionalidad española. La tasa de paro, en el 26'31% para los nacionales de terceros países, el 19'69% para ciudadanos comunitarios y el 16'32% para personas con nacionalidad española.

POBLACION EMPADRONADA EVOLUCION	1998	2012	2016	2017	2018
TOTAL	39.852.651	47.265.321	46.557.008	46.572.132	46.698.569
ANDALUCIA	7.236.459	8.449.985	8.388.107	8.379.820	8.379.248
ARAGON	1.183.234	1.349.467	1.308.563	1.308.750	1.307.984
ASTURIAS,PRINCIPADO	1.081.834	1.077.360	1.042.608	1.034.960	1.028.135
BALEARS, ILLES	796.483	1.119.439	1.107.220	1.115.999	1.128.139
CANARIAS	1.630.015	2.118.344	2.101.924	2.108.121	2.126.779
CANTABRIA	527.137	593.861	582.206	580.295	580.067
CASTILLA Y LEON	2.484.603	2.546.078	2.447.519	2.425.801	2.407.650
CASTILLA-LA MANCHA	1.716.152	2.121.888	2.041.631	2.031.479	2.025.510
CATALUNYA	6.147.610	7.570.908	7.522.596	7.555.830	7.596.131
COMUNITAT VALENCIANA	4.023.441	5.129.266	4.959.968	4.941.509	4.959.243
EXTREMADURA	1.069.419	1.108.130	1.087.778	1.079.920	1.072.059
GALICIA	2.724.544	2.781.498	2.718.525	2.708.339	2.700.970
MADRID, COMUNIDAD	5.091.336	6.498.560	6.466.996	6.507.184	6.576.009
MURCIA,REGION	1.115.068	1.474.449	1.464.847	1.470.273	1.477.946
NAVARRA,COMUNIDAD FORAL	530.819	644.566	640.647	643.234	647.219
PAIS VASCO	2.098.628	2.193.093	2.189.534	2.194.158	2.198.657
RIOJA,LA	263.644	323.609	315.794	315.381	315.371
CIUDAD AUTONOMA DE CEUTA	72.117	84.018	84.519	84.959	85.144
CIUDAD AUTONOMA DE MELILLA	60.108	80.802	86.026	86.120	86.308

CUADRO 1. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta del Padrón Continuo. INE

2. Nacionalidad de la población empadronada

El cambio en 20 años ha sido reseñable y el incremento de la población de nacionalidad extranjera, ha sido el principal factor de crecimiento de la población total de este país (CUADROS 2 y 3). Pese a la obligación de los Ayuntamientos de empadronar a todas las personas que residen en su territorio con independencia de su situación administrativa, la irregularidad, la obligación de renovar el padrón cada dos años para las personas nacionales de tercer país que no tienen residencia de larga duración y otras razones, pueden dar lugar a que personas de nacionalidad extranjera, tanto comunitarias como no comunitarias, no se empadronen.

POBLACION EMPADRONADA DATOS 1998	TOTAL	NACIONALIDAD ESPAÑOLA	NACIONALIDAD EXTRANJERA	Nacionalidad Unión Europea (UE 15)	Nacionalidad Terceros Países
TOTAL	39.852.651	39.215.566	637.085	277.844	359.241
ANDALUCIA	7.236.459	7.136.677	99.781	58.138	41.643
ARAGON	1.183.234	1.175.388	7.846	2.300	5.546
ASTURIAS,PRINCIPADO	1.081.834	1.075.805	6.029	2.897	3.132
BALEARS, ILLES	796.483	758.390	38.093	27.286	10.807
CANARIAS	1.630.015	1.574.797	55.218	27.623	27.595
CANTABRIA	527.137	523.990	3.147	1.099	2.048
CASTILLA Y LEON	2.484.603	2.469.482	15.121	7.908	7.213
CASTILLA-LA MANCHA	1.716.152	1.706.298	9.854	2.380	7.474
CATALUNYA	6.147.610	6.026.249	121.361	32.042	89.319
COMUNITAT VALENCIANA	4.023.441	3.921.323	102.118	67.232	34.886
EXTREMADURA	1.069.419	1.065.337	4.082	1.736	2.346
GALICIA	2.724.544	2.704.851	19.693	10.335	9.358
MADRID, COMUNIDAD	5.091.336	4.976.134	115.202	24.751	90.451
MURCIA,REGION	1.115.068	1.103.152	11.916	2.589	9.327
NAVARRA,COMUNIDAD FORAL	530.819	526.505	4.313	1.872	2.441
PAIS VASCO	2.098.628	2.083.430	15.198	6.869	8.329
RIOJA,LA	263.644	261.105	2.539	645	1.894
CIUDAD AUTONOMA DE CEUTA	72.117	69.003	3.114	64	3.050
CIUDAD AUTONOMA DE MELILLA	60.108	57.648	2.460	76	2.384

CUADRO 2. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta del Padrón Continuo. INE

En el año 1998, de las 39.852.651 personas empadronadas en España, solo el 1'5% (637.085) tenían nacionalidad extranjera. En el año 2018, el porcentaje se eleva al 10'1% (4.719.418). En el año 2012, no solo el de mayor población total empadronada (47.129.783) sino también el de más extranjeros empadronados (4.736.258 personas) el porcentaje de estos sobre el total de población, alcanzó el 12'1%.

Del total de 4.719.418 personas de nacionalidad extranjera empadronada en el año 2018, el 37'7 eran ciudadanos comunitarios y el 62'3% nacionales de terceros países. Por Comunidades y Ciudades Autónomas, únicamente en la Comunidad Valenciana, y Canarias, los nacionales de la Unión (superan a los extranjeros no comunitarios (146.559-113.232 en Canarias y 319.846-341.217 en la Comunidad Valenciana) y donde mayor es la diferencia en números absolutos de nacionales de terceros países con respecto a comunitarios empadronados, es Catalunya (798.242 frente a 281.470). Catalunya, junto a la Comunidad de Madrid (538.516) acogen al 45'4% del total de nacionales de terceros países empadronados, seguidos en número por Andalucía (349.241) y Comunidad Valenciana (341.217). En cuanto a los nacionales de la Unión Europea, tras la Comunidad Valencia, los colectivos más numerosos se encuentran en la Comunidad de Madrid, (286.485), Catalunya (281.470) y Andalucía (269.550).

POBLACION EMPADRONADA DATOS 2018	TOTAL	NACIONALIDAD ESPAÑOLA	NACIONALIDAD EXTRANJERA	Nacionalidad Unión Europea	Nacionalidad Terceros Países
TOTAL	46.698.569	41.979.151	4.719.418	1.780.698	2.938.720
ANDALUCIA	8.379.248	7.760.457	618.791	269.550	349.241
ARAGON	1.307.984	1.171.829	136.155	60.511	75.644
ASTURIAS,PRINCIPADO	1.028.135	988.108	40.027	15.634	24.393
BALEARS, ILLES	1.128.139	935.727	192.412	92.378	100.034
CANARIAS	2.126.779	1.866.988	259.791	146.559	113.232
CANTABRIA	580.067	549.494	30.573	9.744	20.829
CASTILLA Y LEON	2.407.650	2.284.781	122.869	59.101	63.768
CASTILLA-LA MANCHA	2.025.510	1.862.440	163.070	77.615	85.455
CATALUNYA	7.596.131	6.516.419	1.079.712	281.470	798.242
COMUNITAT VALENCIANA	4.959.243	4.298.180	661.063	319.846	341.217
EXTREMADURA	1.072.059	1.040.659	31.400	13.737	17.663
GALICIA	2.700.970	2.608.908	92.062	34.172	57.890
MADRID, COMUNIDAD	6.576.009	5.751.008	825.001	286.485	538.516
MURCIA,REGION	1.477.946	1.275.912	202.034	43.121	158.913
NAVARRA,COMUNIDAD FORAL	647.219	588.638	58.581	19.979	38.602
PAIS VASCO	2.198.657	2.047.529	151.128	34.990	116.138
RIOJA,LA	315.371	279.941	35.430	14.654	20.776
CIUDAD AUTONOMA DE CEUTA	85.144	79.302	5.842	270	5.572
CIUDAD AUTONOMA DE MELILLA	86.308	72.831	13.447	882	12.595

CUADRO 3. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta del Padrón Continuo. INE

3. Los procesos de regularización, las ampliaciones de la Unión Europea y su incidencia en el empadronamiento.

Tal como señalábamos, además de los flujos migratorios de entrada, a partir del padrón se puede seguir, tanto la historia de los procesos de regularización de nacionales de terceros países, como de las ampliaciones de la Unión. (CUADRO 4.)

En el año 2000 había 548.393 nacionales de terceros países empadronados, cifra que se incrementó hasta el 1.488.132 en el 2002; en el año 2000 se realizaron dos procesos de regularización derivados de la aprobación de la LO 4/2000 y de la Ley 8/2000 de reforma de la LO 4/2000. Y en el año 2001, otros dos procesos extraordinarios; el más importante, la documentación por arraigo, con más de 350.000 solicitudes.

Del año 2004 al 2005, la población nacional de terceros países, se incrementa de 2.445.171 personas a 2.955.657 (proceso de documentación incluido en el Real decreto 2393/2004 de desarrollo de la LO 4/2000). Y entre el año 2006 y 2007 se produce una disminución de la población nacional de terceros países empadronadas, mientras aumenta la de nacionales de la Unión Europea que pasa de 918.886 personas en 2006 a 1.708.517 en 2007; uno de los motivos, la adhesión ese año de Rumania y Bulgaria a la Unión y el paso de sus nacionales de la condición de nacionales de tercer país, a ciudadanos de la Unión.

A partir del año 2012, puede observarse el proceso ya descrito de pérdida de población tanto nacional de la Unión Europea, como de terceros países, mientras aumenta la población de nacionalidad española, incremento en el que también interviene la adquisición de nacionalidad por residencia.

POBLACION SELECCIÓN AÑOS	TOTAL	NAC. ESPAÑOLA	NAC. EXTRANJERA	NAC.UNION EUROPEA	NAC. TERCER PAÍS
1998	39.852.651	39.215.566	635.085	277.844	357.241
2000	40.999.791	39.575.911	923.879	375.486	548.393
2001	41.116.892	39.746.185	1.370.657	417.311	953.346
2002	41.837.894	39.859.948	1.977.946	489.814	1.488.132
2004	43.197.684	40.163.358	3.034.326	589.155	2.445.171
2005	44.708.964	40.377.920	3.730.610	774.953	2.955.657
2006	44.708.964	40.564.798	4.144.166	918.886	3.225.280
2007	45.200.737	40.681.183	4.519.554	1.708.517	2.811.037
2008	46.157.822	40.889.060	5.268.762	2.102.654	3.166.108
2012	47.265.321	41.529.063	5.736.258	2.443.617	3.292.641
2013	47.129.783	41.583.545	5.546.238	2.359.371	3.186.867
2014	46.771.341	41.747.854	5.023.487	2.056.903	2.966.584
2015	46.624.382	41.894.738	4.729.644	1.947.110	2.782.534
2016	46.557.008	41.938.427	4.618.581	1.844.592	2.773.989
2017	46.572.132	41.999.325	4.572.807	1.777.989	2.794.818
2018	46.698.569	41.979.151	4.719.418	1.780.698	2.938.720

CUADRO 4. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta del Padrón Continuo. INE

4. Población por edades y población activa

En cuanto a la población empadronada por edades, con los datos provisionales de 1 de enero de 2018, del total de 46.698.569 personas empadronadas, el 15´8% tienen menos de 15 años, el 65´1% entre 16 y 64 años y el 19% más de 65. Pero las diferencias por nacionalidad son muy acusadas. En el caso de las personas de nacionalidad española, los menores de 15 años suponen el 15´8% de la población empadronada de esta nacionalidad; el porcentaje se reduce al 15´4% en la nacionalidad extranjera. Mientras el 77´7% de las personas empadronadas de nacionalidad extranjera tienen entre 16 y 64 años y solo el 6´7% más de 65 años, en el caso de la nacionalidad española los porcentajes para los mismos intervalos alcanzan el 63% y el 21´2% respectivamente. En el caso de las personas de nacionalidad española mayores de 65 años, en el año 1998 estas suponían el 16´3%, en el año 2012, ya se incrementa hasta el 18´9%, y tal como hemos señalado, alcanza el 21´2% en el año 2018. (CUADRO 5). Los mayores de 65 años extranjeros, suponen el 3´5% de toda la población empadronada de esta edad, el 12% de quienes se encuentran entre los 16 y 64 años y el 9´8% de los menores de 16 años.

Población 1 de enero de 2018	Total	0-15 años	16-64 años	65 años y mas
Total	46.698.569	7.384.066	30.408.765	8.905.738
Nac Española	41.979.151	6.653.338	26.737.938	8.587.875
Nac. Extranjera	4.719.418	730.728	3.670.827	317.863

CUADRO 5. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta del Padrón Continuo. INE

Tomando ahora los datos de la EPA, tanto de población en viviendas familiares como de población activa, en todas las Comunidades Autónomas el porcentaje de población activa extranjera sobre el total de su población, es superior al porcentaje de la española. Únicamente en el caso de las dos Ciudades Autónomas, el porcentaje de población activa española sobre la población de esta nacionalidad, es similar al de la extranjera o superior. CUADRO 6

En algunas Comunidades Autónomas, la población de nacionalidad comunitaria tiene un porcentaje de población activa superior a la de los nacionales de terceros países. En los casos de Aragón, Asturias, Castilla-La Mancha, Extremadura, Madrid y La Rioja, la población de nacionalidad rumana es la primera en volumen entre toda la población extranjera (comunitaria y no comunitaria); en el caso de Navarra, los nacionales de Rumania y Bulgaria superan en número a las personas nacionales de Marruecos.

Por otro lado, el bajo porcentaje de población activa respecto a la población total de nacionales de la Unión, destaca en el caso de Murcia, donde el 22'5% de la población comunitaria tiene más de 65 años (y el 72% de este colectivo, es nacional del Reino Unido) y País Valenciano, también con el mismo porcentaje de población comunitaria mayor de 65 años, (el 22'5%); más del 53%, son igualmente nacionales del Reino Unido.

En cuanto a los datos totales, el porcentaje de población activa en el caso de la nacionalidad extranjera, el 63'3%, supera en más de 15 puntos a la española, 47'6%, un dato que puede relacionarse directamente con la distribución por edades del cuadro número 5.

% POBLACION ACTIVA SOBRE POBLACION TOTAL POR NACIONALIDAD 1º TRIMESTRE 2018	POBLACION TOTAL	NAC. ESPAÑOLA	NAC. EXTRANJERA	NAC. UNION EUROPEA	NAC. TERCEROS PAISES
TOTAL	49%	47'6%	63'3%	63'2%	63'3%
ANDALUCIA	47'2%	45'9%	64'1%	56'4%	69'8%
ARAGON	49'1%	47'3%	64'9%	67'3%	62'6%
ASTURIAS,PRINCIPADO	44'9%	44%	68'1%	79'3%	64'3%
BALEARS, ILLES	51%	48'9%	60%	58'2%	61%
CANARIAS	51'3%	49%	65'6%	61'8%	68'8%
CANTABRIA	46'7%	45'9%	62'7%	60'2%	63'9%
CASTILLA Y LEON	47%	46'2%	62'3%	61'3%	63'5%
CASTILLA-LA MANCHA	48'9%	47'3%	68%	73'5%	63'6%
CATALUNYA	50'7%	49'5%	59'2%	65'6%	57'2%
COMUNITAT VALENCIANA	49%	47'5%	58'8%	55'6%	61'7%
EXTREMADURA	46'8%	46'3%	62'6%	71'7%	60'1%
GALICIA	46'1%	45'5%	64'8%	59'1%	67'5%
MADRID, COMUNIDAD	52'6%	50'1%	72'5%	77'8%	69'4%
MURCIA,REGION	48%	46'5%	57%	37'3%	60'5%
NAVARRA,COMUNIDAD FORAL	48'5%	47'3%	62'6%	62'6%	62'3%
PAIS VASCO	47'6%	46'8%	62'9%	63'3%	62'7%
RIOJA,LA	49%	47'2%	64'5%	68'4%	59'4%
CIUDAD AUTONOMA DE CEUTA	45'9%	45'8%	46'2%	100%	45'2%
CIUDAD AUTONOMA DE MELILLA	45'2%	45'3%	44'5%	100%	43'9%

CUADRO 6. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta de Población Activa. INE

En comparación con el año 2012, hemos perdido población activa, tanto en términos absolutos como relativos; la población activa suponía el 50'6% sobre el total de población en aquel año, el 48'6% para la nacionalidad española, 64'2% en el caso de los nacionales de la Unión Europea y el 68'3% para el colectivo de nacionales de terceros países. CUADRO 7.

Entre los años 2012 y el primer trimestre de 2018, la población activa ha descendido en 773.400 personas, una pérdida que en el caso de la nacionalidad española alcanza los 247.200 activos. Pero es la población activa nacional de terceros países, la que ha descendido en más de medio millón de personas, 500.200. Un dato que podemos relacionar, tanto con el envejecimiento progresivo de la nacionalidad española, como con los saldos migratorios negativos de los últimos años y unos saldos positivos, en el caso de la nacionalidad extranjera, que no alcanzan las cifras de los años anteriores a la crisis y que contribuyeron a incrementar la población total española.

	2012 Población activa	2012 % Población activa sobre el total de población	1º trimestre 2018 Población activa	1º trimestre 2018 % Población activa sobre el total de población	Diferencia población activa 2012-1º trimestre 2018 (términos absolutos)
Total	23.443.700	50'6%	22.670.300	49%	-773.400
Nacionalidad española	20.154.800	48'6%	19.907.600	47'6%	-247.200
Nacionalidad extranjera	3.288.900	66'9%	2.762.600	63'3%	-526.300
Nac. Unión Europea	1.055.000	64'2%	1.028.900	63'2%	-26.100
Nac. Terceros países	2.233.900	68'3%	1.733.700	63'3%	-500.200

CUADRO 7. Fuente. Elaboración propia Departamento de Migraciones UGT-CEC a partir de la Encuesta de Población Activa. INE

5. Conclusiones

- El aumento de la población española (adoptamos este término para todas las personas que residen en España, con independencia de su nacionalidad), se ha debido en los últimos 20 años fundamentalmente a la inmigración. En 1998 había 39.852.651 personas empadronadas en España, 637.085 de nacionalidad extranjera. En el primer trimestre de 2018 la cifra de empadronados alcanza las 46.698.569 personas, 4.719.418 de nacionalidad extranjera.
- En el año 2012, alcanzamos el máximo de población, 47.265.321 personas. Pero los saldos migratorios negativos desde el año 2013 hasta el 2015 fundamentalmente de población extranjera, han ocasionado una pérdida de población y una ralentización en el crecimiento.
- Los datos por edades del empadronamiento, reflejan una realidad conocida, el progresivo envejecimiento de la población de nacionalidad española y las diferencias con la nacionalidad extranjera. En el año 1998, el 16'3% de la población empadronada de nacionalidad española tenía más de 65 años y el 16'5% menos de 15. En el año 2012, el porcentaje de la población mayor de 65 años sube al 18'9% y el de los menores de 15 baja al 15'9%. Los datos del primer trimestre de 2018 para la población española, suponen un porcentaje del 21'2% de población mayor de 65 años y el 15'8% menor de 15 años.
- La población extranjera mayor de 65 años en el primer trimestre del 2018, supone el 6'7% de la población extranjera mientras que el 15'4% tienen menos de 15 años.

- Estos datos de diferencias por edades y el saldo migratorio negativo, especialmente de la población de nacionalidad extranjera durante los años más crudos de la crisis para este colectivo, tienen una repercusión directa en la población activa. Desde el año 2012, España ha perdido 773.400 personas en edad activa, de ellas 500.200 nacionales de terceros países. En el primer trimestre de 2018, la población activa de nacionalidad española, supone el 47´6% de la población de esta nacionalidad, porcentaje que sube al 63´2% en el caso de los nacionales de la Unión y el 63´3% en nacionales de terceros países.
- En términos generales, el porcentaje de población activa nacional de la Unión Europea es inferior a la de nacionales de terceros países. Sin embargo, en el caso de determinadas Comunidades Autónomas, la población activa comunitaria supera a la nacional de terceros países, debido fundamentalmente a la presencia de nacionales de Rumania. En el otro extremo, los bajos porcentajes de población activa de la Unión Europea de dos comunidades autónomas coinciden con la presencia de población mayor de 65 años, principalmente del Reino Unido.